

Druk nr 55/26
z dnia 12.03.2026r.

Projekt

Projekt niniejszego aktu prawnego
nie budzi zastrzeżeń pod względem
formalno-prawnym.

M 03 2026
data podpis

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA ZDUŃSKA WOLA

z dnia 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Petycję z dnia 8 stycznia 2026 r. złożoną drogą elektroniczną w interesie publicznym przez Pana skierowaną do Rady Miasta Zduńska Wola w sprawie pomników przyrody, uznaje się:

- 1) w części pierwszej petycji, tj. zmiany - aktualizacji prawa miejscowego w zakresie funkcjonowania 10 pomników przyrody tj. podjęcie uchwał Rady Miasta w sprawie pomników przyrody lub w sprawie aktualizacji danych pomników przyrody znajdujących się na terenie miasta Zduńska Wola celem dostosowania prawa miejscowego do aktualnych przepisów wynikających z ustawy o ochronie przyrody i wyeliminowania niejasności w zakresie sprawującego nadzór - za zasadną;
- 2) w części drugiej petycji, tj. wprowadzenia do programu ochrony środowiska bardziej szczegółowych zapisów dotyczących kontrolowania raz na rok lub raz na dwa lata przeglądu pomników przyrody i podczas takiego przeglądu w terenie sprawdzanie czy są kompletne i widoczne oznakowania, ogólny wizualny stan zdrowia, czy są przestrzegane zakazy (np. porządek, niszczenie, zaśmiecianie itp.) oraz ewentualne podejmowanie działań ochronnych i zapobiegawczych a także dokumentowanie zdarzeń - za bezzasadną.

§ 2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącemu Rady Miasta Zduńska Wola do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 4. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez rozplakatowanie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta Zduńska Wola oraz poprzez zamieszczenie jej treści na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Zduńska Wola.

SEKRETARZ MIASTA
Izabela Dobrowolska

Uzasadnienie

W dniu 8 stycznia 2026 r. wpłynęła drogą elektroniczną do Urzędu Miasta Zduńska Wola petycja złożona w interesie publicznym w sprawie pomników przyrody. W petycji złożono dwa wnioski, tj.:

1) „Zmianę - AKTUALIZACJĘ Prawa Miejscowego w zakresie funkcjonowania 10 pomników przyrody tj. **UTWORZENIE UCHWAŁY** (lub uchwał) Rady MIASTA w sprawie pomników przyrody lub w sprawie aktualizacji danych pomników przyrody znajdujących się na terenie MIASTA ZDUŃSKA WOLA w celu dostosowania prawa miejscowego do aktualnych przepisów wynikających z ustawy o ochronie przyrody i wyeliminowania niejasności w zakresie sprawującego nadzór.” ;

2) „Wprowadzenie do programu ochrony środowiska bardziej szczegółowych zapisów: „każdy pomnik przyrody jest wizytowany raz na rok lub raz na dwa lata i podczas takiego przeglądu w terenie sprawdzane są: kompletność i widoczność oznakowania, ogólny wizualny stan zdrowia, przestrzeganie zakazów (np. porządek, niszczenie, zaśmiecanie itp.) i ewentualne potrzeby działań ochronnych i zapobiegawczych; dane te są zapisywane, przekazywane Wójtowi i przekazywane Radzie jako dowód ochrony” celem zapewnienia prawidłowej ochrony pomników przyrody i prawidłowej realizacji programu ochrony środowiska.” .

Na podstawie § 60 ust. 2 Statutu Miasta Zduńska Wola Przewodniczący Rady Miasta Zduńska Wola przekazał petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej rozpatrzenia.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniach w dniach 26 stycznia 2026 r., 16 lutego 2026 r. oraz 2 marca 2026 r. dokonała analizy treści złożonej petycji, a także zapoznała się z wyjaśnieniami przekazanymi przez Prezydenta Miasta Zduńska Wola pismem z dnia 9 lutego 2026 r., znak: AK.152.1.2026.

Rada Miasta zapoznała się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, z której wynika m.in., że:

Ad. 1) zgodnie z treścią aktualnie obowiązującego art. 44 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2026 r. poz. 13) pomniki przyrody ustanawiane są w drodze uchwały rady gminy. Uchwała rady gminy określa nazwę danego obiektu lub obszaru, jego położenie, sprawującego nadzór, szczególne cele ochrony, w razie potrzeby ustalenia dotyczące jego czynnej ochrony oraz zakazy właściwe dla tego obiektu, obszaru lub jego części. Akt ten wymaga wcześniejszego uzgodnienia z właściwym regionalnym dyrektorem ochrony środowiska (RDOŚ). Stosownie do art. 44 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, w brzmieniu obowiązującym do 31 lipca 2009 r., ustanowienie pomnika przyrody następowało w drodze rozporządzenia wojewody albo uchwały rady gminy, jeżeli wojewoda nie ustanowił tych form ochrony przyrody. Zmiana wprowadzona od dnia 1 sierpnia 2009 r. ustawą z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianą organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie (Dz. U. Nr 92, poz. 753, z 2011 r. Nr 291, poz. 1707 oraz z 2016 r. poz. 2260), wyłączyła prawo wojewody do ustanawiania m.in. pomników przyrody. Zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze zmianą organizacji i podziale zadań administracji publicznej w województwie, do czasu wejścia w życie aktów prawa miejscowego wydanych na podstawie upoważnień zmienianych niniejszą ustawą, zachowują moc dotychczasowe akty prawa miejscowego. Tym samym, wyjaśnić należy, że pomniki przyrody ustanowione na podstawie przepisów obowiązujących przed wejściem w życie ww. ustawy zmieniającej, są nimi nadal i nie został wprowadzony obowiązek aktualizacji aktów prawnych, na podstawie których zostały one ustanowione.

Pomimo braku takiego obowiązku, Prezydent Miasta podjął działania celem podjęcia w dalszej kolejności aktualizacji prawa miejscowego w zakresie pomników przyrody.

Do projektu budżetu Miasta na 2026 r. została wpisana kwota zabezpieczająca przeprowadzenie ekspertyz dla 17 pomników przyrody. Po dokonanych badaniach, pomiarach drzew oraz przeprowadzonej analizie ich zdrowotności, zostaną podjęte stosowne uchwały w celu dostosowania

prawa miejscowego do aktualnych przepisów wynikających z ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody. Nastąpi również korekta danych w Centralnym Rejestrze Form Ochrony Przyrody (CRFOP).

Ad. 2) W aktualnym porządku prawnym nie ma przepisu, który nakłada obowiązek raportowania organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego stanu pomników przyrody. Wprowadzenie do Programu ochrony środowiska zapisu o wnioskowanym poziomie szczegółowości jest bezzasadne, a ponadto wątpliwe pod względem podstawy prawnej. Organy administracji publicznej działają bowiem na podstawie i w granicach prawa. Powyższe oznacza, że musi istnieć przepis prawa wyraźnie wskazujący kompetencję danego organu do określonego działania. Zgodnie z ustawą z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, kwestie ustanawiania form ochrony przyrody, w tym pomników przyrody są szczegółowo uregulowane w art. 44 ust. 2 tej ustawy. Rada gminy podejmując uchwałę w sprawie pomnika przyrody działa w granicach określonych ustawą, a projekt takiej uchwały wymaga uzgodnienia z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska. Oznacza to, że materia ta podlega ustawowemu nadzorowi i określonej procedurze. Ponadto prowadzenie ewidencji, aktualizacja danych oraz bieżące monitorowanie stanu pomników przyrody należą do zadań organu wykonawczego gminy i realizowane są w oparciu o obowiązujące przepisy prawa. Należy zaznaczyć, że zgodnie z wyrokiem WSA w Łodzi z dnia 23.07.2021 r., sygn. akt II SA/Łd 203/21 możliwość stosowania w prawie administracyjnym analogii jest niedopuszczalna, ponieważ zgodnie z zasadą praworządności (art. 7 Konstytucji RP) każda norma kompetencyjna musi być realizowana zgodnie z regułami stanowienia prawa. Tak więc zakres upoważnienia musi być zawsze interpretowany przez pryzmat działania w granicach i na podstawie prawa. Realizując kompetencję organ musi uwzględniać treść normy upoważniającej i nie może poszukiwać analogii w innych przepisach prawa odnoszących się do innych czy nawet podobnych regulacji, w ramach przyznanych kompetencji przez ustawodawcę. Odstąpienie od tej zasady stanowi istotne naruszenie prawa. Wobec powyższego brak jest podstawy prawnej do wprowadzenia do Programu ochrony środowiska zapisów, o jakich mowa w części 2 petycji.

Jednocześnie należy zaznaczyć, że stan drzew na terenie miasta Zduńska Wola jest systematycznie monitorowany. W 2025 r. zostały wykonane ekspertyzy dendrologiczne dla 2 pomników przyrody, na podstawie których Rada Miasta Zduńska Wola podjęła uchwałę w zakresie pielęgnacji drzew.

Reasumując, uwzględniając również opinię Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miasta Zduńska Wola uznaje, że w zakresie punktu pierwszego, petycja jest zasadna i będą podejmowane przez Radę Miasta Zduńska Wola uchwały w tym zakresie. W sprawie poruszonej w punkcie drugim petycji, Rada Miasta Zduńska Wola uznaje petycję za bezzasadną z przyczyn wskazanych powyżej

Niniejsza uchwała wraz z załącznikiem stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach.

UZASADNIENIE

do projektu uchwały w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie § 61 ust. 1 Statutu Miasta Zduńska Wola, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatruje skargi, wnioski i petycje oraz przygotowuje w tej sprawie opinię, którą przedstawia Radzie Miasta Zduńska Wola celem rozstrzygnięcia sprawy.

Projekt uchwały został przygotowany zgodnie z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która zawiera propozycję stanowiska Rady Miasta Zduńska Wola w sprawie dalszego procedowania petycji (§ 61 ust. 7 Statutu Miasta Zduńska Wola).

PRZEWODNICZĄCY RADY
Tomasz Pohl

DYREKTOR BIURA
RADY MIASTA
Lidia Pajda

SEKRETARZ MIASTA
Izabela Dobrowolska

INSPEKTOR OCHRONY
DANYCH
Jacek Kazmierczak