

RM + SKM
PREZYDENT MIASTA
Konrad Pokora

Elektronicznie podpisany przez:
Tomasz Karwicki; RIO w Łodzi
dnia 8 grudnia 2025 r.



REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA W ŁODZI

ul. Ogrodowa 28d, 91-065 Łódź

email: lodz@rio.gov.pl e-Doręczenia: AE:PL-41784-50848-VHDVS-23

tel. (42) 306 70 60, 636 68 96, 636 69 11



Łódź, dnia 8 grudnia 2025 r.

WA-0031/V/204/2025

*Radni Rady
Miasta*
PRZEWODNICZĄCY RADY
Tomasz Pohl



Pan
Konrad Pokora
Prezydent Miasta Zduńska Wola

Urząd Miasta Zduńska Wola
ul. Stefana Żółtnickiego 12
98-220 Zduńska Wola

W załączeniu przesyłam uchwałą Nr V/204/2025 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 8 grudnia 2025 roku w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Miasta Zduńska Wola na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu Miasta Zduńska Wola w 2026 roku.

Z poważaniem
Przewodniczący Składu Orzekającego
Tomasz Karwicki

/-/

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Raport z weryfikacji podpisu

INFORMACJE O DOKUMENCIE:	
Nazwa pliku	Pismo_przewodnie (Załącznik - RPW_22596_2025).pdf
Liczba podpisów	1
Data weryfikacji podpisów	2025-12-09 08:08:44

SZCZEGÓŁY WERYFIKACJI:

Podpis: 1 - Pozytywny	
Rodzaj certyfikatu	Kwalifikowany
Format podpisu	PAdES-BES
Data złożenia podpisu	2025-12-08 14:44:22
Podpis zawiera znacznik czasu	Brak
Certyfikat podpisującego / składającego pieczęć	Nazwa powszechna: Tomasz Karwicki; RIO w Łodzi Nazwa organizacji: Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi Kraj: PL Identyfikator organizacji: VATPL-7251038966
Numer seryjny certyfikatu	38869196552506386913467179961929185621
Wystawca certyfikatu	Nazwa powszechna: Certum QCA 2017 Nazwa organizacji: Asseco Data Systems S.A. Kraj: PL Identyfikator organizacji: VATPL-5170359458
Lista CRL wykorzystana do weryfikacji certyfikatu	-
Odpowiedź OCSP wykorzystana do weryfikacji certyfikatu	Status: GOOD ArchiveCutOff: 15 Mar 2017 10:17:34 GMT organizationIdentifier=VATPL-5170359458 CN=OCSP Certum QCA 2017 O=Asseco Data Systems S.A. C=PL - 9 Dec 2025 07:08:41 GMT
Zweryfikowano na dzień	2025-12-09 08:08:41 (Bieżący czas systemowy)
Status weryfikacji	Pozytywny
	Kwalifikowany podpis poprawnie zweryfikowany certyfikatem kwalifikowanym
Uwagi	Weryfikowany podpis został uznany za kwalifikowany. Zgodnie z Art. 25. Punkt 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z 23 lipca 2014 r. kwalifikowany podpis elektroniczny ma skutek prawny równoważny podpisowi własnoręcznemu.

**Uchwała Nr V/204/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

z dnia 8 grudnia 2025 roku

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej
Miasta Zduńska Wola na 2026 rok oraz możliwości sfinansowania
planowanego deficytu budżetu Miasta Zduńska Wola w 2026 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 7) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1483),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

§1

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta Zduńska Wola na 2026 rok;

§2

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Miasta Zduńska Wola na 2026 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Prezydenta Miasta Zduńska Wola, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2025 r., poz. 1483), projektu uchwały budżetowej na 2026 rok.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone

w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 niniejszej ustawy.

W projekcie budżetu Miasta Zduńska Wola na 2026 rok zaplanowano dochody ogółem w wysokości 253.417.104,09 zł, a wydatki ogółem w wysokości 272.289.433,14 zł. Ponadto zaplanowano dochody bieżące budżetu wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 4.940.135,71 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 16.507.693,09 zł, a wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 40.320.157,85 zł.

Na 2026 rok zaplanowane zostały przychody budżetu w wysokości 25.728.832,89 zł, a także rozchody w kwocie 6.856.503,84 zł z tytułu spłaty rat zaciągniętych zobowiązań.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Miasta są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Zduńska Wola, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2026 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Miasta Zduńska Wola na 2026 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Miasta Zduńska Wola na 2026 rok zaplanowano deficyt w wysokości 18.872.329,05 zł, który pokryty zostanie przychodami z tytułu kredytów, pożyczek i emisji obligacji komunalnych w kwocie 18.850.953,51 zł oraz przychodami z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 21.375,54 zł, co jest zgodne z art. 217 niniejszej ustawy. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 tejże ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Miasto Zduńska Wola, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia

6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki

Raport z weryfikacji podpisu

INFORMACJE O DOKUMENCIE:	
Nazwa pliku	Opinia_znak_sprawy_WA-0031.V.204.25 (Załącznik - RPW_22596_2025).pdf
Liczba podpisów	1
Data weryfikacji podpisów	2025-12-09 08:06:38

SZCZEGÓŁY WERYFIKACJI:

Podpis: 1 - Pozytywny	
Rodzaj certyfikatu	Kwalifikowany
Format podpisu	PAdES-BES
Data złożenia podpisu	2025-12-08 14:44:22
Podpis zawiera znacznik czasu	Brak
Certyfikat podpisującego / składającego pieczęć	Nazwa powszechna: Tomasz Karwicki; RIO w Łodzi Nazwa organizacji: Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi Kraj: PL Identyfikator organizacji: VATPL-7251038966
Numer seryjny certyfikatu	38869196552506386913467179961929185621
Wystawca certyfikatu	Nazwa powszechna: Certum QCA 2017 Nazwa organizacji: Asseco Data Systems S.A. Kraj: PL Identyfikator organizacji: VATPL-5170359458
Lista CRL wykorzystana do weryfikacji certyfikatu	-
Odpowiedź OCSP wykorzystana do weryfikacji certyfikatu	Status: GOOD ArchiveCutOff: 15 Mar 2017 10:17:34 GMT organizationIdentifier=VATPL-5170359458 CN=OCSP Certum QCA 2017 O=Asseco Data Systems S.A. C=PL - 9 Dec 2025 07:06:34 GMT
Zweryfikowano na dzień	2025-12-09 08:06:34 (Bieżący czas systemowy)
Status weryfikacji	Pozytywny
	Kwalifikowany podpis poprawnie zweryfikowany certyfikatem kwalifikowanym
Uwagi	Weryfikowany podpis został uznany za kwalifikowany. Zgodnie z Art. 25. Punkt 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z 23 lipca 2014 r. kwalifikowany podpis elektroniczny ma skutek prawny równoważny podpisowi własnoręcznemu.

Potwierdzenie otrzymania

Niniejszy dokument stanowi dowód otrzymania w rozumieniu art. 40 ustawy z dnia 18 listopada 2020 o doręczeniach elektronicznych

Nadawca

Adres do e-doręczeń nadawcy	AE:PL-41784-50848-VHDVS-23
Dane nadawcy	
Nazwa podmiotu	REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W ŁODZI

Adresat

Adres do e-doręczeń adresata	AE:PL-97346-30070-EVBBT-19
Dane adresata	
Nazwa podmiotu	URZĄD MIASTA ZDUŃSKA WOLA

Data wysłania

Data nadania korespondencji przez nadawcę	2025-12-08 15:13:39
Data akceptacji nadania korespondencji przez dostawcę usługi e-Doręczenia	2025-12-08 15:13:41

Data odbioru

Data wpłynięcia korespondencji na adres do doręczeń	2025-12-08 16:16:20
Data odebrania korespondencji przez adresata	2025-12-08 16:16:20

Dane wiadomości

Identyfikator dowodu będącego podstawą potwierdzenia	8439d08f-d1e0-4f1b-8fea-636ab6d0013b
Identyfikator wiadomości	PPSA-E-d15620a7-4e38-4601-be78-a6bfc2d47914
Informacje dodatkowe	
Podstawa prawna i tryb doręczenia	podstawowy

Informacje o załącznikach

- | | |
|------------------|---|
| ID załącznika | PPSA-E-d15620a7-4e38-4601-be78-a6bfc2d47914 |
| Nazwa załącznika | Treść wiadomości |
| Rozmiar | 662 bajty |
- | | |
|------------------|--------------------------------------|
| ID załącznika | 7a55d805-7644-40e5-85ac-b5674a7fc1b2 |
| Nazwa załącznika | wniosek.txt |
| Rozmiar | 11 962 bajty |
- | | |
|------------------|--------------------------------------|
| ID załącznika | ff11a73c-46a6-40f1-ba37-014c7a43b00c |
| Nazwa załącznika | Pismo_przewodnie.pdf |
| Rozmiar | 123 939 bajtów |
- | | |
|------------------|---|
| ID załącznika | 916d35cd-b6b8-4c9e-8b94-80f94236d961 |
| Nazwa załącznika | Opinia_znak_sprawy_WA-0031.V.204.25.pdf |
| Rozmiar | 78 537 bajtów |

Usługa e-doręczenia nadawcy

Identyfikator usługi e-doręczenia,
która zrealizowała wysłanie
Identyfikator polityki

Dane podpisu wystawcy
potwierdzenia otrzymania
Wystawca

Data ważności od
Data ważności do
Data podpisania dowodu
Nr seryjny

Usługa e-doręczenia adresata

Identyfikator usługi e-doręczenia,
która zrealizowała doręczenie
Identyfikator polityki

Dane podpisu wystawcy dowodu
Wystawca

Data ważności od
Data ważności do
Data podpisania dowodu
Nr seryjny

Poczta Polska Spółka Akcyjna

[https://bip.poczta-polska.pl/wp-content/uploads/
Polityka_swiadczenia_PURDE_Poczta_Polska_v.4.2.pdf](https://bip.poczta-polska.pl/wp-content/uploads/Polityka_swiadczenia_PURDE_Poczta_Polska_v.4.2.pdf)

CN=Poczta Polska S.A., OU=Departament Transformacji Cyfrowej,
O=Poczta Polska S.A., C=PL, OID.2.5.4.97=VATPL-5250007313,
OID.2.5.4.16=#30370C17526F647A696E79204869737A7061C584736B69636820380C
2025-09-15 15:00:00
2027-09-15 15:00:00
2025-12-08 16:15:55
187997391277900494790033868765048686421632344673

Poczta Polska Spółka Akcyjna

[https://bip.poczta-polska.pl/wp-content/uploads/
Polityka_swiadczenia_PURDE_Poczta_Polska_v.4.2.pdf](https://bip.poczta-polska.pl/wp-content/uploads/Polityka_swiadczenia_PURDE_Poczta_Polska_v.4.2.pdf)

CN=Poczta Polska S.A., OU=Departament Transformacji Cyfrowej,
O=Poczta Polska S.A., C=PL, OID.2.5.4.97=VATPL-5250007313,
OID.2.5.4.16=#30360C15526F647A696E79204869737A7061C584736B6920380C1030
2025-09-15 15:00:00
2027-09-15 15:00:00
2025-12-08 17:17:41
596979707035328344394916535177521930240937538507