

Druk nr 51/24
z dnia 26.06.2024r.

Projekt

Projekt niniejszego aktu prawnego
nie budzi zastrzeżeń pod względem
formalno - prawnym.

26.06.2024
dnia
RADCA PRAWNY
Monika Winiak
Lp 9/154

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA ZDUŃSKA WOLA

z dnia 2024 r.

w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721), w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 1634, 1705 i 1860) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Miasta Zduńska Wola postanawia przesłać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargę Elektrociepłowni Zduńska Wola Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, ul. Murarska 21, 98-220 Zduńska Wola, KRS: 0000057372 na uchwałę nr LXXXI/1139/24 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 21 marca 2024 r. w sprawie uchwalenia zasady lokalizacji składowisk odpadów na terenie gminy miejskiej Zduńska Wola.

§ 2. Odpowiedź na skargę, o której mowa w § 1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się radcę prawnego Bartosza Marchela do reprezentowania w sprawie wywołanej skargą o której mowa w § 1.

§ 4. 1. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

2. Uchwała podlega podaniu do publicznej wiadomości poprzez rozplakatowanie na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miasta Zduńska Wola oraz poprzez zamieszczenie jej treści na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu Miasta Zduńska Wola.

SEKRETARZ MIASTA

Izabela Dobrowolska

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miasta Zduńska Wola
z dnia.....2024 r.

Zduńska Wola, dnia r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi
ul. Piotrkowska 135
90 - 434 Łódź

Skarżący: Elektrociepłownia Zduńska Wola spółka z o.o.
ul. Murarska 21
98 - 220 Zduńska Wola
reprezentowana przez radcę prawnego Martę Lorych

Strona przeciwna : Miasto Zduńska Wola
ul. Stefana Żółtnickiego 12
98 - 220 Zduńska Wola

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2023 r. poz. 1634, 1750 i 1860) Miasto Zduńska Wola przekazuje skargę Elektrociepłowni Zduńska Wola spółka z ograniczoną odpowiedzialnością z dnia 10 czerwca 2024 r., która wpłynęła do Urzędu Miasta Zduńska Wola dnia 14 czerwca 2024 r., na uchwałę nr LXXXI/1139/24 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 21 marca 2024 r. w sprawie uchwalenia zasady lokalizacji składowisk odpadów oraz spalarni odpadów na terenie gminy miejskiej Zduńska Wola, wnosząc o oddalenie skargi.

Uzasadnienie

Dnia 21 marca 2024 r. Rada Miasta Zduńska Wola podjęła uchwałę nr LXXXI/1139/24 w sprawie uchwalenia zasady lokalizacji składowisk odpadów oraz spalarni odpadów na terenie gminy miejskiej Zduńska Wola. Inicjatorem uchwały był Klub Radnych Prawo i Sprawiedliwość. Uzasadnienie uchwały zostało przedstawione ustnie. Jako podstawa prawna uchwały wskazany został art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i 721).

Skargę na powyższą uchwałę złożyła Elektrociepłownia Zduńska Wola spółka z o.o. wskazując naruszenie art. 7, art. 20 w zw. z art. 22 i 31 ust. 3 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r., art. 88 Konstytucji w zw. z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, art. 94 Konstytucji w zw. z art. 40 ust. 1 oraz art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 93 ust. 1 Konstytucji oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Skarżąca wniosła o stwierdzenie nieważności uchwały.

Z twierdzeniami skarżącej nie można się zgodzić.

Po pierwsze skarżąca upatruje swojego interesu prawnego w treści zaskarżanej uchwały, w związku z toczącym się z jej inicjatywy postępowaniem w sprawie o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „Budowie Instalacji Termicznego Przekształcania Odpadów Komunalnych w Zduńskiej Woli na działkach o nr ewid. gruntu „32/4, 98/1, 98/4, 98/6, 160/11, 160/12, 160/9, 160/5, 160/6 oraz 160/7 w miejscowości Zduńska Wola obręb

0010". W powyższym postępowaniu dnia 20 marca 2024 r. wydana została decyzja o odmowie uzgodnienia warunków realizacji powyższego przedsięwzięcia. Wobec odwołania skarżącej postępowanie w powyższym przedmiocie toczy się przed Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Sieradzu. Należy zauważyć, że wbrew twierdzeniom skarżącej przedmiotowa uchwała nie narusza jej interesu prawnego. Uchwała ta nie ma bowiem charakteru normatywnego i nie może pozbawiać skarżącą praw wynikających z powołanych przepisów Konstytucji. Zaskarżoną uchwałę należy traktować jako akt o charakterze intencyjnym, stanowiskowym, które w przyszłości może, ale nie musi, być uwzględniane przy tworzeniu aktów prawnych z zakresu planowania przestrzennego, mających bezpośrednio wpływ na sytuację prawną właścicieli nieruchomości. Nie ulega wątpliwości, że zaskarżoną uchwałą Rada Miasta zajęła stanowisko w zakresie zadań do których ma kompetencje, określonych w art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Natomiast art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym upoważnia radę gminy do podejmowania działań niewładczych (np. o charakterze programowym, intencyjnym), ale pozostających w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisach prawa.

Powyższy pogląd znajduje poparcie również w orzecznictwie sądowym, w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 7 grudnia 2009 r. sygn. akt: I OSK 716/09, zgodnie z którym *właściwość rady gminy, a więc organu o charakterze kolegialnym, "we wszystkich sprawach pozostających w zakresie działania gminy" (art. 18 ust. 1 u.s.g.) należy rozumieć przez pryzmat art. 15 ust. 1 u.s.g., tj. poprzez działalność polegającą na stanowieniu prawa miejscowego i działalność kontrolną, co generalnie nie wyklucza działań niewładczych np. o charakterze intencyjnym, pod jednym wszakże warunkiem. Mianowicie, jeśli pozostaje to w granicach zadań gminy przewidzianych w przepisie prawa (...).*

Należy również podkreślić, że zaskarżona uchwała, jako uchwała intencyjna, nie podlega wykonaniu, a zatem nie narusza interesu prawnego skarżącej i powołanych w skardze przepisów prawa.

Na zakończenie podnieść należy, że Miastu Zduńska Wola znana jest uchwała 7 sędziów Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 13.11.2012 r. sygn. akt: I OPS 3/12 zgodnie z którą *w postępowaniu przed sądem administracyjnym w sprawach skarg, których przedmiotem jest uchwała rady gminy, zdolność procesową (art. 26 § 1 w związku z art. 28 § 1 i art. 32 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, Dz.U. z 2012 r., poz. 270 ze zm.) ma wójt (burmistrz, prezydent miasta), chyba że w sprawie zachodzą okoliczności szczególne, których nieuwzględnienie mogłoby prowadzić do pozbawienia rady gminy prawa do ochrony sądowej.*

W okolicznościach faktycznych niniejszej sprawy organ wykonawczy Miasta Zduńska Wola, Prezydent Miasta, jest jednocześnie organem administracyjnym w postępowaniu w sprawie o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na „Budowie Instalacji Termicznego Przekształcania Odpadów Komunalnych w Zduńskiej Woli na działkach o nr ewid. gruntu „32/4, 98/1, 98/4, 98/6, 160/11, 160/12, 160/9, 160/5, 160/6 oraz 160/7 w miejscowości Zduńska Wola obręb 0010”, jednocześnie uchwała będąca przedmiotem zaskarżenia podjęta została z inicjatywy radnych – Klubu Radnych Prawo i Sprawiedliwość, a zatem w okolicznościach faktycznych niniejszej sprawy zachodzi podstawa do uznania, że Prezydent Miasta Zduńska Wola nie powinien reprezentować Miasta Zduńska Wola w sprawie skargi Elektrociepłowni Zduńska Wola spółka z o.o.

Biorąc powyższe pod uwagę Miasto Zduńska Wola wnosi jak na wstępie.

W załączeniu:

- 1) skarga
- 2) odpis odpowiedzi na skargę dla skarżącego,
- 3) akta sprawy, w tym:

- lista obecności radnych na LXXXI sesji Rady Miasta Zduńska Wola w dniu 21 marca 2024 r. w oryginale,

- oryginał projektu uchwały Rady Miasta Zduńska Wola w sprawie uchwalenia zasady lokalizacji składowisk odpadów oraz spalarni odpadów na terenie gminy miejskiej Zduńska Wola,

- protokół nr LXXXI sesji Rady Miasta Zduńska Wola odbytej w dniu 21 marca 2024 r. w oryginale.

UZASADNIENIE

do projektu uchwały w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi

W dniu 14 czerwca br. do Urzędu Miasta Zduńska Wola wpłynęła skarga Elektrociepłowni Zduńska Wola sp. z o.o. na uchwałę nr LXXXI/1139/24 Rady Miasta Zduńska Wola z dnia 21 marca 2024 r. w sprawie uchwalenia zasady lokalizacji składowisk odpadów oraz spalarni odpadów na terenie gminy miejskiej Zduńska Wola.

Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2023 r. poz. 1634, 1705 i 1860) organ - którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi - przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy oraz odpowiedzią na skargę w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

W świetle powyższego zasadne jest przekazanie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi.

PREZYDENT MIASTA

Konrad Pokora

SEKRETARZ MIASTA

Izabela Dobrowolska

Z up. PREZYDENTA MIASTA

Lidia Pajak
DYREKTOR BIURA RADY MIASTA

INSPEKTOR

Joanna Książyk